

Приложение
к Протоколу заседания
Совета руководителей ТОФК в СКФО
от «22» сентября 2020 г. №3

Предложения по теме 1: «Отдельные вопросы правового сопровождения деятельности территориальных органов Федерального казначейства»

№ п/п	Проблемные вопросы	Предложение	Результат
<u>УФК по Республике Дагестан</u>			
1.	<p>При выявлении в ходе контрольных мероприятий нарушений, содержащих признаки преступления, предусмотренного статьей 285.1 «Нецелевое расходование бюджетных средств», материалы проверки направляются в следственные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела. Однако большая часть таких материалов не получает должной реализации: следователями выносятся постановления об отсутствии состава</p>	<p>Поскольку административные правонарушения (в отличии от преступлений) в подавляющем большинстве случаев имеют формальный состав (ответственность за совершение противоправного деяния возникает независимо от наступления материальных последствий), необходим правовой дискурс, направленный на совершенствование (дополнение) действующего законодательства в части полномочий органов контроля (должностных лиц) привлекать к административной ответственности лицо за совершенное нарушение, в отношении которого было отказано в возбуждении уголовного дела (уголовное дело было прекращено), когда состав деяния предусмотрен и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Уголовным кодексом Российской Федерации</p>	<p>Реализация предложения не позволит виновным лицам избежать наказания за совершенные нарушения, минимизирует риски повторного их совершения, деятельность контрольно-ревизионных подразделений Федерального казначейства станет еще более эффективной и результативной</p>

№ п/п	Проблемные вопросы	Предложение	Результат
	<p>преступления в действиях должностного лица.</p> <p>Вместе с тем, по идентичному составу деяния, совершенному на сумму, не подпадающую под уголовно-наказуемый размер, должностными лицами Управления выносятся постановления о привлечении виновных лиц к административной ответственности, которые при обжаловании признаются судами законными и приводятся в исполнение.</p> <p>По мнению УФК, такая практика не отвечает принципам справедливости и неотвратимости ответственности, когда лицо, допустившее нецелевое использование средств бюджета на незначительную сумму, подвергается административному наказанию, а лицо, совершившее аналогичное</p>		

№ п/п	Проблемные вопросы	Предложение	Результат
	нарушение в крупном и особо крупном размере, вовсе избегает ответственности		
2.	При рассмотрении дел об обжаловании представлений (предписаний) направленных УФК по результатам контрольных мероприятий, суды придерживаются позиции, что исполнимость представления (предписания) является важным требованием к данному виду ненормативного правового акта и одним из элементов его законности, поскольку представление (предписание) исходит от государственного органа, обладающего властными полномочиями, носит обязательный характер и для его исполнения устанавливается определенный срок, за нарушение которого наступает административная	В процессе подготовки проектов представлений (предписаний) следует принимать во внимание сложившуюся судебную практику и рекомендации судов. Утвержденная приказом Федерального казначейства от 28 мая 2019 г. № 17н форма представления (предписания) не исключает возможность более широкого описания и детального разъяснения обязательных для исполнения требований по устранению выявленных нарушений, причин и условий, им способствующих, способов возмещения причиненного государству ущерба. Также правовая экспертиза проекта представления (предписания) может рассматривать, отвечает ли документ требованиям исполнимости и определенности	Применение такого подхода позволит: - значительно сократить количество судебных актов об отмене направляемых УФК представлений (предписаний) по формальным основаниям, что фактически аннулирует результаты контрольных мероприятий; - сделает более точной и результативной реализацию актов проверок; - поможет объектам контроля преодолеть управленческие, организационные проблемы, получить необходимые рекомендации по устранению и профилактике выявленных нарушений

№ п/п	Проблемные вопросы	Предложение	Результат
	<p>ответственность, т.е. представление (предписание) порождает правовые последствия для конкретных лиц.</p> <p>По мнению суда, представление (предписание) должно содержать указания о проведении конкретных мероприятий по предотвращению выявленных нарушений.</p> <p>Неопределенность и неисполнимость представления является самостоятельным основанием для признания его недействительным</p>		
<u>УФК по Чеченской Республике</u>			
3.	<p>Направление процессуальных документов на бумажном носителе, выносимых при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях, по почте либо их передача должностному лицу нарочно</p>	<p>Процессуальные документы, выносимые при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях, могут направляться в адрес юридических лиц в форме электронного документа посредством использования ППО СУФД, в адрес физических лиц - с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (далее – Единый портал). Важно отметить, что для</p>	<p>- сокращение бюджетных расходов на направление процессуальных документов на бумажных носителях посредством почтовой связи;</p> <p>- уменьшение сроков доставки процессуальных документов должностному лицу;</p>

№ п/п	Проблемные вопросы	Предложение	Результат
	<p>приводит к увеличению сроков доставки, финансовым издержкам и временным затратам</p>	<p>получения процессуальных документов в электронном виде участник – физическое лицо по делу об административном правонарушении должен быть зарегистрирован на Едином портале. Составление вышеуказанных процессуальных документов в электронной форме и подписание их усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица с последующим направлением в личный кабинет физических лиц на Едином портале обеспечит возможность сокращения бюджетных расходов на направление процессуальных документов на бумажных носителях посредством почтовой связи, а также позволит избежать ситуаций, когда орган Федерального казначейства принял в отношении граждан процессуальные меры, а уведомления на бумажном носителе по какой-либо причине получены не были</p>	<p>- экономия временных и трудовых затрат и направление освободившегося времени для эффективного исполнения иных трудовых функций</p>
4.	<p>После принятия нового процессуального кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях необходимо внести изменения в нормативные акты Федерального казначейства, регулирующие порядок осуществления производства по делам</p>	<p>В Проекте процессуального КоАП указано, что участники производства по делу об административном правонарушении вправе получать копии вынесенных по делу актов, выполненных в форме электронных документов, извещения, вызовы и иные документы (их копии) в электронном виде. Проектом процессуального КоАП также предусмотрено право участников производства по делу об административном правонарушении подавать заявление, ходатайство, жалоба, протест,</p>	<p>Внесение изменений в указы Федерального казначейства от 30 ноября 2016 г. № 437 «Об утверждении Порядка осуществления производства по делам об административных правонарушениях в центральном аппарате Федерального казначейства»</p>

№ п/п	Проблемные вопросы	Предложение	Результат
	об административных правонарушениях в системе Федерального казначейства	<p>представление в форме электронного документа, подписанное лицом, направившим такой документ, электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, посредством инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме.</p> <p>С учетом того, что вопрос направления процессуальных документов при производстве по делам об административных правонарушениях посредством использования Единого портала находится в проекте, опережая принятие процессуального КоАП и других подзаконных нормативных актов, следует отметить, при отсутствии порядка, разработанного федеральными органами исполнительной власти, могут возникнуть определенные сложности при практическом применении механизма направления процессуальных документов посредством Единого портала</p>	и от 28 ноября 2017 г. № 328 «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства производства по делам об административных правонарушениях»
<u>УФК по Кабардино-Балкарской Республике</u>			
5.	Неоднозначность подходов и отсутствие единообразного механизма к определению	При компенсации морального вреда, по основаниям, предусмотренным статьей 1070 ГК РФ, факт незаконного привлечения	Закрепление в законодательном порядке перечня критериев

№ п/п	Проблемные вопросы	Предложение	Результат
	<p>размера компенсации морального вреда судебными органами</p>	<p>к уголовной ответственности не подлежит доказыванию, так как, согласно системному толкованию статей 1070 и 1100 ГК РФ данный факт является установленным (наличие приговора, постановления судебного органа или следственных органов) и в судебном порядке рассматривается вопрос о размере компенсации морального вреда, который определяется по правилам статьи 151 и 1101 ГК РФ.</p> <p>Конкретный размер компенсации вреда реабилитированному определяется по принципу разумности и справедливости в зависимости от характера причиненных ему физических и нравственных страданий, а также от индивидуальных особенностей пострадавшего. Известно, что такие оценочные правовые категории, как «разумность», «справедливость», «индивидуальные особенности потерпевшего», «характер причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий», являются весьма общими, расплывчатыми понятиями, воспринимаемыми каждым правоприменителем субъективно.</p> <p>В настоящее время отсутствуют какие-либо четкие границы в оценке размера компенсации морального вреда, при признании права на реабилитацию, в связи с незаконными действиями (бездействием), допущенными органами дознания, предварительного следствия,</p>	<p>определения размера компенсации морального вреда, на основе минимальных размеров оплаты труда исходя из характера и степени, перенесенных физических и нравственных страданий, вида, существа и степени нарушения (умаления) нематериальных благ, индивидуальных особенностей потерпевшего, в целях единообразного подхода к определению размера компенсации морального вреда судебными органами</p>

№ п/п	Проблемные вопросы	Предложение	Результат
		прокурором. Поэтому в каждом случае суд определяет сумму исходя, на его взгляд, из разумности и справедливости, с тем, чтобы соблюсти баланс частных и общественных интересов	
<u>УФК по Краснодарскому краю</u>			
6.	<p>Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон) установлено, что в 2020 году в случаях, предусмотренных настоящей статьей, территориальные органы Федерального казначейства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, осуществляют казначейское сопровождение средств в валюте Российской Федерации, указанных в части 2 настоящей статьи.</p> <p>Пунктом 5 части 2 статьи 5 Закона установлено, что казначейскому</p>	<p>Правила относительно Закона сужают круг лиц, договоры с которыми подлежат казначейскому сопровождению</p>	<p>Изменение Правил позволит нормативно-урегулировано осуществлять казначейское сопровождение целевых средств при исполнении контрактов (договоров), заключенных с индивидуальными предпринимателями и предусмотренные пунктами 3-6, 8, 9 части 2 статьи 5 Федерального закона от 02.12.2019 № 380-ФЗ «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»</p>

№ п/п	Проблемные вопросы	Предложение	Результат
	<p>сопровождению подлежат целевые средства, направляемые в том числе на реализацию национальных проектов:</p> <ul style="list-style-type: none"> - расчеты по государственным контрактам, заключаемым в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на сумму более 300,0 тыс.рублей, а также расчеты по контрактам (договорам), заключаемым в целях исполнения указанных государственных контрактов на сумму более 300,0 тыс. рублей. <p>Пунктом 1 Правил казначейского сопровождения средств</p>		

№ п/п	Проблемные вопросы	Предложение	Результат
	<p>в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.12.2019 N 1765 (далее – Правила) установлено, что Положения настоящих Правил, установленные для юридических лиц (за исключением подпункта "г" пункта 22 настоящих Правил), распространяются на обособленные (структурные) подразделения юридических лиц, а также в случаях, предусмотренных пунктом 10 части 2 и частью 7 статьи 5 Федерального закона, на индивидуальных предпринимателей и крестьянские (фермерские) хозяйства при предоставлении им целевых средств.</p>		

№ п/п	Проблемные вопросы	Предложение	Результат
	<p>На практике, индивидуальный предприниматель обратился в Управление с просьбой открыть ему счет в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 5 Закона. Правила не предусматривают в таком случае осуществление казначейского сопровождения средств по договору, заключенному в рамках исполнения государственного контракта, с индивидуальным предпринимателем</p>		

Предложения по теме 2: «Определение показателей эффективности централизации бухгалтерского (бюджетного) учета территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, способы их повышения»

№ п/п	Проблемные вопросы	Предложение	Результат
<u>УФК по Ставропольскому краю</u>			
1.	Взаимодействие с налоговыми органами, внебюджетными фондами и органами статистики по предоставлению отчетности. Формирование отчетности осуществляется в подсистеме учета и отчетности ГИИС ЭБ, а для передачи в соответствующие органы переносится на съемные носители для отправки с АРМ не в сети ЗКВС, на котором установлено программное обеспечение, предусмотренное для организации электронного документооборота	Рассмотреть возможность установки программного обеспечения на АРМ пользователей в сети ЗКВС для прямого соединения с фондом социального страхования, налоговыми органами, внебюджетными фондами и органами статистики	Сокращение трудозатрат.
2.	Контроль входящих документов от субъектов учета	Рассмотреть возможность внедрения механизма автоматизированного мониторинга своевременности отработки и отражения в учете поступающих в подсистему учета нефинансовых активов и подсистему учета и отчетности	Своевременное отражение в учете фактов хозяйственной жизни

№ п/п	Проблемные вопросы	Предложение	Результат
		документов от субъектов учета.	
3.	Интеграция подсистемы учета и отчетности с подсистемой управления расходами ГИИС ЭБ	Рассмотреть возможность выгрузки документа «Денежное обязательство», сформированного в подсистеме учета и отчетности ГИИС ЭБ, в подсистему управления расходами ГИИС ЭБ	Сокращение трудозатрат
<u>УФК по Карачаево-Черкесской Республике,</u>			
4.	Интеграция подсистемы учета и отчетности с подсистемой управления расходами ГИИС ЭБ	Предлагаем рассмотреть доработку интеграции документа «Сведения о бюджетном обязательстве» из подсистемы учета и отчетности (ПУиО) в подсистему управления расходами (ПУР) ГИИС ЭБ. В частности предусмотреть повторную выгрузку при получении протокола. Документ интегрируется из ПУиО в ПУР, но после получения протокола и изменении статуса в ПУР на «отказан ФК» при повторной интеграции (после исправления) документ в ПУР из ПУиО не попадает, не смотря на то, что в ПУиО приходит сообщение о выгрузке	Решение данной доработки существенно сократить время на внесения документа в обе подсистемы, что позволит повысить эффективность работы и предупредить возможность ошибки на стадии формирования документов
<u>УФК по Республике Северная Осетия - Алания</u>			
5.	Повышение уровня квалификации сотрудников ФОИВ и ОЦБ	Проведение обучения сотрудников ФОИВ и ОЦБ в связи с периодическими обновлениями функций подсистем учета нефинансовых активов, учета и отчетности, и управления оплатой труда ГИИС ЭБ	Своевременное, оперативное, достоверное ведение бухгалтерского учета